

פרוטוקול ישיבת מועצת האיגוד מס' 4/19 מיום 23.9.2019

נוכחים: ה"ה: נתן וולוך-יו"ר, דורון ספיר, נתי נחום, ארז ניסים, גל פרוייקט, ארז אלי, רועי ברזילי

סיגל חורש, ליאור שפירא, אבי פרץ

מוזמנים: עמוס רבין, עו"ד אסף הדסי, אלון לוי, מיכאל לשם, ריבה ולדמן עו"ד דני הרציג

חסרים: בני רייך, רפאל ברנז

1. אישור פרוטוקולים:

- 1.1 פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 3/19 מיום 2.7.19
- 1.2 פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים מס' 4/19 מיום 21.5.19
- 1.3 פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים מס' 5/19 מיום 2.7.19
- 1.4 פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים מס' 6/19 מיום 13.8.19
- 1.5 פרוטוקול ישיבת ועדת התקשרויות מס' 4/19 מיום 21.5.19
- 1.6 פרוטוקול ישיבת ועדת התקשרויות מס' 5/19 מיום 2.7.19
- 1.7 פרוטוקול ישיבת ועדת התקשרויות מס' 6/19 מיום 13.8.19
- 1.8 פרוטוקול ישיבת ועדת השקעות מס' 2/9 מיום 10.7.19
- 1.9 פרוטוקול ישיבת ועדת ביקורת מס' 1/19 מיום 1.7.19
- 1.10 פרוטוקול ישיבת ועדת שכר וכ"א מס' 2/19 מיום 3.9.19

החלטה: הפרוטוקולים מאושרים

2. תיקון תקציב רגיל לשנת 2019 – דיון ואישור (מצורפת טיוטת הצעת התקציב)

- עמוס: אנו מגישים לאישורכם הצעה לתיקון תקציב האיגוד לשנת 2019 כלהלן:
- 2.1 סעיף השתתפות רשויות חברות הוקטן בסכום 3,500 אש"ח (בעקבות אישור תב"ר לעיריית בני ברק)
 - 2.2 סעיף השתתפות רשויות אחרות גדל ב 407 אש"ח עקב התאמה של התקציב לשלוש רשויות (גידול חריג בכמות האשפה בגני תקווה ואזור, ירידה משמעותית ביהוד).
 - 2.3 סעיף השתתפות רשויות נוספות וקבלנים הוגדל בסכום ב 3,093 אש"ח.
 - 2.4 סך התקציב נשאר ללא שינוי 301,561 אש"ח.

החלטה: המועצה מאשרת את הצעת התיקון לתקציב הרגיל לשנת 2019 כפי שהוצגה למועצה (פה אחד)

3. תקציב רגיל לשנת 2020 – דיון ואישור (מצורפת טיוטת הצעת התקציב)

עמוס רבין מציג את הצעת התקציב:

הצעת התקציב לשנת 2020 משקפת את תכנית העבודה של האיגוד לשנה הבאה ואת השינויים שיחולו בפעילות האיגוד ובעלויות החיצוניות אותן נדרש האיגוד לשלם.

התקציב לשנת 2020 גדול מתקציב השנה שעברה בכ 10 מיליון ₪ (3.7%) כאשר הגידול נובע מעליה של כ 10 ₪ לטון בעלויות הטיפול באשפה, ובסך הכל מסתכמות עלויות הטיפול באשפה ב- 311.7 מיליון ₪ לעומת 301.5 מיליון ₪ בשנת 2019.

א. התקציב לרשויות החברות באיגוד יעמוד על סך של 241,709 אלפי ₪ לעומת 224,892 אלפי ₪ בשנת 2019. הגידול בתקציב נובע מהקטנת השימוש בעודף משנים קודמות, עליה צפויה בעלויות הטיפול באשפה וכמו כן העובדה שבשנת 2019 בני ברק ובת ים העבירו חלק מתקציבן כתב"ר.

ב. העלות הכוללת לטון אשפה לרשויות תהיה 305 ₪ לטון. בשנת 2019 היתה העלות 296 ₪ לטון.

ג. השנה נשתמש בתקציב הרגיל ב- 10 מיליון ₪ עודף משנים קודמות.

ד. התקציב לוקח בחשבון את השפעות הגידול בכמויות האשפה שיטופלו במפעל ה RDF. עיקר ההשפעה היא על החלוקה בין הסעיפים ולא על סך ההוצאה.

אנו מבקשים את אישור המועצה להצעת התקציב הרגיל לשנת 2020 על סך 311,709,000 ₪ כולל החלוקה לרשויות.

המועצה קיימה דיון מעמיק בהצעה כולל התייחסות לסעיפים המרכזיים בתקציב, ביניהם גובה היטל ההטמנה, הפעלת מפעל ה RDF, סיוע המשרד להגנת הסביבה וסעיפים מהותיים נוספים.

החלטה: המועצה מאשרת את הצעת התקציב הרגיל לשנת 2020 על סך 311,709,000 ₪ כולל חלוקת התקציב לרשויות. (פה אחד)

4. תקציב פיתוח לשנת 2020 – דיון ואישור (מצורפת טיוטת הצעת התקציב)

עמוס: התקציב המוגש הינו תקציב מסגרת כאשר כל פרויקט מובא לפני ביצוע לאישור ועדת מכרזים והתקשרויות ומקבל אישור ממשרד הפנים (תב"ר). כל הפרויקטים ממומנים מהלוואות או מהקרן לפיתוח ואינם מוטלים ישירות על הרשויות בשנה השוטפת.

החלטה: המועצה מאשרת את הצעת תקציב הפיתוח של האיגוד לשנת 2020 (פה אחד)

5. אישור חוזה רשות שימוש עם עיריית תל אביב (טיוטת החוזה מצורפת)

עו"ד אסף הדסי: שטחי האיגוד הוחכרו בשעתו לעיריית תל אביב על ידי רמ"י בהסכם ל 49 שנים (שהסתיים בשנת 2001) **עם אופציה להארכה לתקופה של 49 שנים נוספות.** כדי להמנע ממכרז סוכם שעיריית תל אביב תממש את האופציה ותחכור את שטחי תג"פ 594 לתקופה נוספת של 49 שנים, ואכן בשנת 2017 נחתם הסכם החכירה בין רמ"י לעיריית תל אביב על שטחי תג"פ 594. בהמשך להסכם החכירה נדרשנו לחתום על חוזה רשות שימוש בין האיגוד לבין עיריית תל אביב. מוסבר לחברי המועצה כי שטח אתר חירייה הינו שטח גלילי, שאינו מצוי בתחום השיפוט של עיריית תל אביב מבחינה מוניציפאלית. יחד עם זאת, העירייה בתור החוכרת של המקרקעין, הציגה בפנינו נוסח סטנדרטי של הסכם למתן "זכות שימוש" לאגוד בשטחים אלו. לאחר דיונים ממושכים בין האיגוד לעיריית תל אביב סוכם על נוסח ההסכם שהועבר אליכם לעיון, אשר כולל מספר שינויים מהנוסח הסטנדרטי בנושאים עקרוניים החשובים לאגוד. ההסכם אינו אופטימלי, שכן עדיין רובו הינו לטובת העירייה, ואולם עדיף לאגוד כי זכויותיו במקרקעין תהיינה מוסדרות, בניגוד למצב היום. נתן: אני רוצה להודות לדורון ספיר שהחל בטיפול בחוזה ולגל פרויקט שסייע במשא ומתן עם אגף הנכסים של עיריית תל אביב – יפו. אנו מבקשים את אישור המועצה לחתימה על חוזה רשות השימוש המצורף.

החלטה: המועצה מאשרת את חוזה רשות השימוש בין האיגוד לעיריית תל אביב – יפו ומייפה את כחם של נציגי האיגוד לחתום על ההסכם.

6. דיון בהמשך ההתקשרות עם חברת חץ אקולוגיה (מצורפת חוות דעת היועצים המשפטיים)

עמוס: ההסכם הראשון עם חץ אקולוגיה נחתם בשנת 2001 ובמסגרתו האיגוד אפשר לחץ להקים **מתקן פיילוט** בשטח האיגוד לטיפול מכני ביולוגי באשפה ביתית בשיטה ייחודית. במשך השנים ההסכם הוארך לתקופות מוגדרות ובפעם האחרונה הוארך ההסכם בחמש שנים עד לתאריך 30/6/2020, שהוא המועד שבו מסתיים ההסכם. במהלך השנים המתקן טיפל בכמויות קטנות של אשפה ולאחר שדרוג שבוצע בו בשנת 2015 החל לטפל בכמויות גדולות יותר. היתרון והחשיבות בפעילות המתקן בחירייה היה בשני היבטים, האחד זה היה "חלון ראויה" לפעילות מיחזור אשפה, והשני שזה לא עלה לאיגוד יותר כסף מהטמנת אשפה. בשנתיים האחרונות, התחלנו להעלות ספקות לגבי המשך הפעילות של המתקן בחירייה וזאת ממספר סיבות: האחת הינה הפעלת מפעל ה RDF שמטפל בכמויות גדולות מאד של אשפה, השניה והעיקרית היא מטרדי הריח ובעיות סביבתיות נוספות שהאיגוד נאלץ להתמודד איתן ושמקורן במתקן חץ, והסיבה השלישית הינה הצורך בשידרוג וקירוי תחנת המעבר בכללותה, כולל מתקן חץ, דבר הכרוך בהשקעה כספית ניכרת הנאמדת בעשרות מיליוני ש"ח. עם החלטה לשידרג את תחנת המעבר ולקרר אותה, כולל קירוי החלק שבו פועל מתקן חץ אקולוגיה, נבחן לעומק על ידי היועצים המשפטיים ההסכם בין הצדדים. (חוות הדעת המשפטית מצורפת).

עו"ד אסף הדסי : ההסכם עם חץ אקולוגיה נחתם ב-2001 להקמה והפעלה של מתקן "ניסיוני" כלומר, לפני כמעט 20 שנה. מבחינה משפטית, ההסכם מסתיים בסוף יוני 2020 ואי חידושו אינו מהווה כל הפרה. כיום המתקן אינו בעל טכנולוגיה ייחודית, כלומר חץ אינם בגדר "ספק יחיד" ולכן מתעוררת שאלת הפטור ממכרז. בנוסף, לאור משך התקופה, האפשרות להמשיך איתם לתקופה נוספת ללא מכרז היא רק באישור שר הפנים ושר האוצר בהתאם לחוק יסודות התקציב, וברור שאין סיכוי לקבל אישור כזה.

מעבר לכך, התקשרות לתקופה נוספת אשר תביא את סך כל ההתקשרות לתקופה של מעל 25 שנה עלולה בסבירות גבוהה להיחשב כ"עסקה במקרקעין" אשר תחוייב בתשלומי מיסוי. אפשר להפסיק את החוזה ולסגור את המפעל או לצאת למכרז להפעלת מתקן למחזור פסולת (כאשר אם חץ יזכו במכרז הם יוכלו להמשיך להפעיל את המתקן תחת חוזה חדש ותנאי התקשרות חדשים).

התקיים דיון בנושא הן לגבי הצורך והכדאיות בהמשך הפעלתו של המתקן והן בהיבטים המשפטיים בסופו התקבלה החלטה פה אחד.

החלטה: מועצת האיגוד מאשרת שלא להאריך עוד את ההסכם עם חץ אקולוגיה, ולכן הנהלת האיגוד מתבקשת להודיע לחברת חץ אקולוגיה על סיום ההתקשרות בתום תקופת ההסכם כלומר ב 30/6/2020

7. בחירת מהנדס איגוד (מצורפים תהליך הבחירה, החלטת ועדת כח אדם ושכר, קורות חיים)

* כל עובדי האיגוד, לרבות מר יפתח עינבר, יוצאים מהשיבה.

נתן וולך: אנו מביאים לאישור המועצה את המלצת ועדת כח אדם ושכר לבחור את יפתח עינבר למהנדס האיגוד. האיגוד ערך תהליך של מכרז פומבי לבחירת המהנדס, ועיקרי התהליך מצורפים. בסופו של התהליך שכלל בדיקת קורות החיים, ראיונות, שיחות עם ממליצים ובדיקות גרפולוגיות התקיימה ישיבת ועדת כח אדם ובה התקבלה פה אחד החלטה להמליץ על יפתח עינבר לתפקיד מהנדס האיגוד. יפתח עובד באיגוד 7 שנים והיום הוא מנהל מו"פ ומיחזור של האיגוד. אנו מבקשים את אישור המועצה למינוי. כמקובל באיגוד, לאחר בחירתו הוא יהיה בתקופת ניסיון של חצי שנה. **נתי נחום**: אני מתנגד לבחירה. ראשית, כיו"ר הועדה ביקשתי לדחות את הישיבה מסיבות אישיות ולמרות זאת הישיבה התקיימה בלעדי. בנוסף אני חושב שבתפקיד מהנדס האיגוד צריך להיות מהנדס ויפתח איננו מהנדס.

נתן וולך: אנחנו קיבלנו את הבקשה של נתי כששאר חברי הוועדה כבר הגיעו כולל שלושת אנשי האיגוד ולא מצאתי לנכון לדחות את הישיבה במצב שבו יש קוורום כנדרש. לעניין מינוי מהנדס, זה לא נדרש כתנאי סף במסגרת התפקיד, לא באיגוד ולא ברשויות בכלל. יפתח עומד בכל דרישות התפקיד שנכללו במסגרת המכרז ואני חוזר על הצעתי לבחור בו לתפקיד מהנדס האיגוד.

החלטה: המועצה מאשרת (בתמיכת כל חברי המועצה למעט נתי נחום שהתנגד) לבחור ביפתח עינבר לתפקיד מהנדס האיגוד. המועצה מאחלת הצלחה ליפתח. חצי השנה הראשונה תהיה תקופת ניסיון.

* כל עובדי האיגוד חוזרים לישיבה.

8. העברת המתקן למחזור גזם (מצורף דף הסבר)

יפתח: האיגוד נדרש על ידי חברת הפארק לפנות את שטח המתקן למחזור גזם המצוי בשטחי הפארק ולהעבירו לשטחי האיגוד. בשטח המיועד למתקן הקבע נשאר תוואי הנחל שהסטנו נדחתה למועד בלתי ידוע, אי לכך אנו מציעים להעביר את המתקן לחלק הדרומי של האתר (מצורף השרטוט)

החלטה: **המועצה מאשרת להעתיק את המתקן למחזור גזם משטחי פארק אריאל שרון לשטח שבדרום אתר חירייה.**

9. שונות

נתן: אני רוצה לדווח על מספר נושאים:

- 4.1 בשבוע שעבר התקיים אירוע פתיחת שנה למובילי חינוך. האירוע היה מאד מוצלח וכך גם תגובות המשתתפות והמשתתפים. ברכות ותודות לצוות המרכז והאיגוד.
- 4.2 בשבועות האחרונים התקשרנו עם דר' יוסי ענבר שהיה בעבר מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה, על מנת שיבחן את כל פעילויות האיגוד ויציע מהלכים לשיפור הפעילות מבחינה סביבתית.
- 4.3 אנו מתמודדים עם תלונות על מטרדי ריח והנושא מטופל בכל האמצעים העומדים לרשותנו. ברור שהבעיה תיפתר רק כאשר נסיים לשדרג את תחנת המעבר.
- 4.4 האיגוד זומן לשימוע במשרד להגנת הסביבה עקב בעיות שהיו במשך תקופה קצרה בפינוי האשפה מבור תחנת המעבר (זאת עקב חג הרמדאן). בשלב זה השימוע נדחה.

ברכות לראש – השנה

נתן: מאחל שנה טובה וחתימה טובה לחברי מועצת האיגוד, עובדי האיגוד ומשפחותיהם.

מאשר:

נתן וולוך – יו"ר