

פרוטוקול ישיבת מועצת איגוד ערים דן לתברואה

מס' 3/2026 מיום 24/3/26

חברי מועצה נוכחים/ות:

ראובן לדיאנסקי – יו"ר האיגוד, ורד קריספין, אלעד רוזגוביץ', רפאל ברנז, שחר רובין, אהרוני חג'בי.

חברי מועצה השתתפו בזום:

גל פרויקט, חגית נעלי יוסף, ליאור שפירא, רועי ברזילי.

מוזמנים נוכחים:

גיל ליבנה – מנכ"ל האיגוד, אלון לוי – סמנכ"ל האיגוד, יפתח ענבר – מהנדס האיגוד, איגי ארם – מנהלת מרכז לחינוך סביבתי, שלי ברוש – גזברית האיגוד, ארז ישראלי – רו"ח, דורון כהן – מבקר, עו"ד – מיכל זלכה – יועמ"שית, הילה גוטליב – מנהלת דוברות, הסברה וקשרי חוץ, יוסי יודקוביץ' – יועץ תקשורת, עמית שמעוני – ע.יו"ר, מאיה דניאל ביטון – ע.יו"ר.

חברי מועצה שנעדרו:

עקיבא שטרן

יו"ר האיגוד פותח את ישיבת מועצת האיגוד

2. פרידה מחבר מועצת האיגוד עידן גביש:

ראובן לדיאנסקי – יו"ר האיגוד: היום אנו נפרדים מחבר מועצת האיגוד עידן גביש. עידן שימש כמנהל אגף תברואה בעיריית תל אביב ומכהן כחבר מועצת האיגוד החל ממרץ 2021. עידן ניחן ביחסי אנוש נפלאים ובחשיבה יצירתית וחדשנית שתרמה המון לאגף התברואה ולנו באיגוד. עידן, אנו נפרדים ממך היום, אולם חירייה היא בית עבורך ואתה מוזמן בכל עת. אנו מאחלים לך הצלחה רבה בתפקידך הבכיר במגזר העיסקי, ועוד נראה אותך מתפתח בתחום הציבורי. תודה רבה לך על תקופת שירות נפלאה באיגוד.

גיל ליבנה – מנכ"ל האיגוד: מודה לעידן בשם הנהלת האיגוד והעובדים על תקופת שירותו ותרומתו המשמעותית לאיגוד במשך 5 שנים כחבר מועצה וגם כחבר בוועדת המכרזים וועדת כ"א ושכר. מאחל לעידן הצלחה רבה בהמשך הקריירה המקצועית ובחיים בכלל.

עידן גביש: היה לי את העונג לעבוד עם הצוות באיגוד, באופן שוטף כמנהל התברואה של העירייה, וגם כחבר במועצת האיגוד. המנכ"ל וכל הצוות המקצועי מאוד אדיבים ומקצועיים. אני שגריר שלכם בכל מקום ומציין אותכם לטובה. ראובן אתה יו"ר האיגוד אמנם רק שנה וחצי אבל מאוד פעיל באיגוד, ומביא ערך מוסף משמעותי. תמשיכו לעשות טוב. אני מנהל אגף תברואה במשך חמש שנים ואני לא זוכר פעם אחת של תקלות בחירייה. השירות פה יוצא מהכלל ואינו מובן מאליו. המערכת התפעולית מאוד מקצועית. כל הכבוד לכם מגיע לכם שאפו גדול.

3. יו"ר האיגוד מקריא את רשימת הפרוטוקולים לאישור:

- 3.1 פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 1/2026 מיום 2.2.26
- 3.2 פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 2/2026 מיום 10.2.2026
- 3.3 פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 3/2026 מיום 19.2.2026
- 3.4 פרוטוקול ועדת שכר וכ"א מס' 1/1016 מיום 23.2.2026
- 3.5 פרוטוקול ישיבת מועצה שלא מן המניין מס' 2/2026 מיום 23.2.26

החלטה: המועצה מאשרת פה אחד את הפרוטוקולים.

4. אישור הגדלת התקשרות עם חברת שבט בנימין לביצוע פרויקט משרדי האיגוד ופרויקט שדרוג משקלים באתר חירייה.

ראובן לדיאנסקי - יו"ר האיגוד: אבקש ממנכ"ל האיגוד להציג את הנושא.

גיל ליבנה – מנכ"ל האיגוד: חברת שבט בנימין זכתה במכרז פומבי להקמת משרדי האיגוד והתקשרות זו הורחבה באישור ועדת המכרזים גם לביצוע פרויקט שדרוג המשקלים וזאת לאחר שמכרז המשקלים נכשל בהיעדר הצעות. ההתקשרות עם שבט בנימין היא על בסיס חוזה למדידה ולאור ביצוע עבודות נוספות וחריגים בפרויקט המשרדים נדרש לעדכן את

סכום ההתקשרות עם הקבלן. הנושא נדון ואושר בוועדת המכרזים ובשל אחוז הגדלת ההתקשרות הנושא מובא לאישור מועצת האיגוד שהדבר בסמכותה. שלחנו לכם עם סדר היום חוות דעת מנהל הפרויקט, דברי הסבר של מהנדס האיגוד וחוות דעת משפטית של היועצת המשפטית לאיגוד המאשרת את הגדלת ההתקשרות בסמכות המועצה.

ראובן לדיאנסקי – יו"ר האיגוד: בטרם התקיימה ישיבת ועדת המכרזים בנושא הגדלת סכום ההתקשרות עם שבט בנימין הוצאתי ביום 19/2/26, בעקבות ישיבת הכנה לוועדת המכרזים, הנחיות כדלקמן:

1. אישור בדיעבד של חריגה מהתחייבות כספית שאושרה בוועדת המכרזים ו/או אישור בדיעבד של תשלומים לקבלנים / ספקים באופן שחורג מאומדן כספי שאושר בוועדה ו/או מהחזרה שנחתם בין האיגוד לקבלן ו/או זכיון – איננה תקינה.
2. יובהר כי לא יינתנו אישורים בדיעבד על ידי ועדת המכרזים לתשלום כספים שלא עברו הליך מסודר של אישור ודיווח מראש. הנהלת האיגוד נדרשת לעדכן מידי 3 חודשים את ועדת המכרזים לגבי הביצוע התקציבי של ההתקשרויות שאושרו בוועדה.
3. אין לאפשר מצב של חריגה מסעיפים בתקציב האיגוד. במידת הצורך יובאו שינויים תקציביים ו/או העברות בין סעיפי תקציב לאישור מועצת האיגוד מבעוד מועד.

ראובן לדיאנסקי – יו"ר האיגוד: אם אין הערות או שאלות אנו נאשר את הגדלת ההתקשרות.

החלטה: המועצה מאשרת פה אחד את הגדלת ההתקשרות עם שבט בנימין לביצוע פרויקט משרדי האיגוד ופרויקט שדרוג המשקלים בחירייה

5. אישור פרסום קול קורא וניהול משא ומתן עם מציעים פוטנציאליים להפעלת קפה חירייה.

ראובן לדיאנסקי – יו"ר האיגוד: אנו מעדכנים שפרסמנו מכרז פומבי להפעלת בית הקפה במרכז לחינוך סביבתי אולם המכרז לא צלח בהיעדר הצעות. להערכת גורמי המקצוע פרסום מכרז חדש לא יניב תוצאות אחרות ועל כן ועדת המכרזים אישרה על בסיס חוות דעת

יועמ"שית האיגוד לפעול במסלול של פרסום קול קורא וניהול מו"מ עם מתעניינים פוטנציאליים שתוצאותיו יאושרו בוועדת המכרזים.
אם אין שאלות או הערות אנחנו נאשר.

החלטה : המועצה מאשרת פה אחד לפרסם קול קורא ולנהל מו"מ עם מציעים פוטנציאליים לצורך קבלת הצעות להפעלת קפה חירייה להתקשרות שתובא לאישור בוועדת המכרזים.

6. דו"ח מנכ"ל על פעילות האיגוד ברבעון 1/26

גיל ליבנה – מנכ"ל האיגוד: מתייחס למצב החירום ועל ההערכות המיוחדת באתר חירייה למתן מענה רציף. קיימים פערים בהיקף ההובלות להטמנה וגם הפסקות עבודה בזמן אזעקות. המלחמה, חודש הרמדאן וחג עיד אל פיטר השפיעו לרעה על היקף ההובלות מהאתר.
מתחילת המלחמה קיימת ירידה מסוימת בכמויות האשפה מהרשויות ובראשן עיריית תל אביב, לעומת רשויות הפרבר בהן ישנה עליה בכמויות. אנו מקיימים ישיבות הערכת מצב עם מנהלי המתקנים באתר, ומוציאים הנחיות בהתאם. קיים מיגון ברחבי האתר לטובת העובדים והנהגים. באתרי ההטמנה יש עיכובים רבים המקשים על הפינוי מחירייה. אנו נאלצים להודיע על דחיית הכנס הבין לאומי לטיפול בפסולת שתוכנן ליום 28/4 למועד שייקבע.
מעדכן שנחתם חוזה לקליטת פסולת עם מועצת אלפי מנשה.
ערכתי ביקור באתר אפעה בשבוע שעבר ומצב האתר בכי רע. תאי הטמנה לקראת מיצוי וקיימת באתר בעיית תשטיפים קשה. יש לאיגוד חוסר וודאות לגבי פתרון ההטמנה בשנה הבאה, ונראה שהנהלת המשרד להגנת הסביבה לא מבינה את גודל המשבר ויש צורך לטפל בזה ברמה הארצית על ידי מקבלי החלטות בשלטון המקומי ובמדינה. שום דבר ממה שהוצג על ידי המשרד להגנת הסביבה ביחס לפתרון משבר ההטמנה לא קורה. לא פתיחה מחדש של אתר גני הדס, לא הרחבת דודאים ולא פתיחת תא 8 באפעה בשנה הקרובה.
מבחינת הפרויקטים אנו מקדמים במקביל 7 בקשות להיתרי בניה ברשות הרישוי הארצית. הועדה הבין משרדית מקדמת את הדיונים בנושא האסדרה החדשה למשק הפסולת במדינה. בישיבה האחרונה הצגנו את עמדת האיגוד. מדובר ברפורמה מאוד משמעותית שתשפיע על

כל תחום הפסולת בארץ וגם על האיגוד. יו"ר האיגוד אירח לביקור בחירייה את ח"כ יעל בן משה ששותפה להגשת הצ"ח פרטית בנושא האסדרה.

ראובן לדיאנסקי – יו"ר האיגוד: תודה לגיל, לעובדי האיגוד ולקבלנים שעובדים אתנו בתקופה כזו מורכבת. כל הכבוד וזה לא מובן מאליו.

7. עדכון בנושא בטיחות באתר:

ראובן לדיאנסקי – יו"ר האיגוד: בעקבות דו"ח מבקר הפנים של האיגוד בנושא בטיחות והחשיבות שאנחנו מייחסים לנושא הבטיחות, מקבלת המועצה עידכון אחת לחצי שנה בנושא. גיל בבקשה.

גיל ליבנה – מנכ"ל האיגוד: תחום הבטיחות מטופל במלוא הרצינות הן בנושא הנהלים והן בפיקוח בשטח. נמסר דיווח על אירועים מיוחדים של נזק לתשתית ואירועי התלקחות אשר שכובו ללא צורך במכבי האש. בוצעה הדרכה לעבודה בגובה. רועננו תיקי בטיחות ותיק אתר ומפעל. הוצב שילוט בטיחות בכניסה לכל מפעל עם הפרדת חצרים. התכנס פורום בטיחות ומתקיים מידי שבוע סיור פיקוח ממונה בטיחות באתר.

8. אישור דו"ח כספי מבוקר לשנת 2025

ראובן לדיאנסקי – יו"ר האיגוד: אבקש להודות לשלי הגזברית, לארז רו"ח ולמיכאל מנהח"ש על הכנת הדו"ח השנתי בלו"ז מהיר. אבקש משלי ומארז להציג את דו"ח.

שלי ברוש – גזברית האיגוד: הופץ לכם הדוח הכספי לשנת 2025, אני מודה למיכל וארז ממשרד רו"ח מידד הלוי וכן למיכאל על הסיוע בהכנת הדוח. חו"ד של רו"ח על הדוחות הינה חלקה.

ארז ישראל – רו"ח: מציג את הדו"ח הכספי - סך הרכוש השוטף לתאריך 31.12.25 עומד על כ 98.6 מ' ש, מתוכו כ 68 מ' ש מזומנים ושווי מזומנים, חל גידול בסעיף מזומנים ושווי מזומנים ביחס לשנה הקודמת. חל גידול בהכנסות שטרם נגבות מרשויות האיגוד ורשויות

התקציב ביחס לשנה קודמת, מנגד חל קיטון בהכנסות העיריות עבור השתתפות בתקציב הפיתוח, המדובר בתב"ר של עיריית בני ברק. סך ההשקעות לזמן קצר עומד על כ 19.6 מ' שו וסך הרכוש עומד על כ 126.7 מ' שו. מבחינת קרן עבודות הפיתוח יש קיטון ביחס לשנה שעברה לאור ההשקעות בפרוייקטים, סה"כ קרן עבודות פיתוח עומדת על כ 19 מ' שו. יתרת העודף המצטבר בתקציב הרגיל עומדת על כ 15.5 מ' שו. עומס המלוות ירד לכ 69.5 מ' שו.

שלי ברוש – גזברית האיגוד: ביצוע תקציב רגיל (הוצגה מצגת):

ביצוע תקציב הכנסות האיגוד לשנת 2025 עמד על כ 459 מ' שו, הכנסות אחרות כוללות הכנסות ממענק תפעול מקרן הניקיון למפעל ה RDF לשנת 2024 בסך של 8.2 מ' ש"ח, הכנסות ממתקן פסולת הבניין בסך של כ 9.9 מ' שו והכנסות מימון מתיק ההשקעות בסך של כ 4.3 מ' שו. נשאר עודף של 357 אלפי שו ולא בוצע שימוש בעודף משנים קודמות שנלקח בחשבון בתקציב. מפילוח ההכנסות ניתן לראות שכ 66% מההכנסות מקורן ברשויות האיגוד, כאשר מתוכן כ 47% מקורו בעיריית ת"א. ביצוע תקציב הוצאות האיגוד לשנת 2025 עמד על כ 459 מ' שו. בתקציב הוצאות הטיפול באשפה ניתן לראות גידול בעלויות מפעל ה RDF ומנגד קיטון בעלויות תפעול תחנת המעבר, שינוע והטמנה וכן היטל הטמנה וזאת לאור פילוח הכמויות בין המתקנים. בהתפלגות ההוצאות ניתן לראות כי עלויות הטיפול באשפה, מחזור והטמנה מהוות כ 89% מהוצאות האיגוד, פירעון המלוות עומד על כ 4%, עלויות תפעול האתר מהוות כ 4%, הוצאות הנהלה וכלליות עומדות על כ 2% והוצאות המרכז לחינוך סביבתי עומדות על כ 1% מכלל ההוצאות.

בהתפלגות הוצאות הטיפול באשפה ניתן לראות כי עלויות המחזור – RDF וגזם מהוות כ 60% מההוצאות ועלויות השינוע וההטמנה מהוות 40%. ביצוע תקציב פיתוח מוצג במסגרת הדוח הכספי, סך ביצוע תקציב הפיתוח לשנת 2025 עמד על כ 12.7 מ' שו, כאשר מרביתו הינו בגין תשתיות ומבנים לפארק המחזור.

ראובן לדיאנסקי – יו"ר האיגוד: שוב תודה להנהלת האיגוד ולצוות הכספים. אם אין הערות אנחנו נאשר את הדו"ח הכספי המבוקר לשנת 2025.

החלטה : המועצה מאשרת פה אחד את הדו"ח הכספי השנתי לשנת 2025 ובתוכם את דו"ח ביצוע התקציב הרגיל ותקציב הפיתוח לשנה זו.

ראובן לדיאנסקי – יו"ר האיגוד: אנו נפרדים היום ממיכאל ומאלינה שעבדו בשרות האיגוד כיועצים חיצוניים בתחום הנהלת חשבונות וחשבות שכר במשך שנים רבות. תודה לכם על השרות המיטבי ועל היחס האישי.

גיל ליבנה – מנכ"ל האיגוד: מודה למיכאל ולאלינה בשם כלל עובדי ומנהלי האיגוד על שרות מקצועי ואמין במשך תקופה משמעותית. מיכאל הוא מאבני היסוד אל האיגוד ומלווה אותנו מהשנים בהם הפעילות הכספית היתה מצומצמת לעידן בו ההיקפים מאוד משמעותיים. מיכאל ניהל את תחום הכספים תחת גזברי האיגוד באופן אמין ושרותי, ועמד בכל הביקורות שנערכו עם השנים. תודה לך מיכאל ותודה לך אלינה. מאחל לכם כל טוב והצלחה בהמשך.

מיכאל: מודה להנהלה ולעובדי האיגוד על כמעט 40 שנה של עשייה משותפת. נהייתי לעבוד איתכם, תודה על שיתוף הפעולה ועל המחמאות.

ראובן לדיאנסקי – יו"ר האיגוד: לכבוד חג הפסח - חג האביב שבפתח, נתכבד להרים כוסית לחג ואאחל לכולם ולכולן שיהיו לנו ימים שקטים ובטוחים יותר, ימים של שלום בינו ובין העמים, ונחזור לחיות חיים נורמליים. חג שמח לכולם.

היו"ר נועל את הישיבה.

מאשר: _____
עו"ד ראובן לדיאנסקי - יו"ר האיגוד
משנה לראש העיר תל אביב – יפו

כתבה: אסנת