

פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 5/24 מיום 10.12.2024

נוכחים: ה"ה: ראובן לדיאנסקי – יו"ר, רפאל ברנז, אלעד רוזגוביץ, גל פרויקט, ארז אלי, רועי ברזילי עקיבא שטרן, איילת וסרמן

באמצעים דיגיטליים (זום): עידן גביש, ורד קריספין-רמתי

מוזמנים: גיל ליבנה, שלי ברוש, ריבה ולדמן, אלון לוי, יפתח ענבר, מיכאל לשם, עו"ד מיכל זילכה-יועמ"שית, דורון כהן - מבקר

חסרים: ליאור שפירא, שחר רובין

1. ראובן פותח את ישיבת המועצה בהשתתפות בצערו של חבר המועצה ליאור שפירא על פטירת אימו. מבקש לקבל בברכה את איילת וסרמן חברת מועצה חדשה נציגה של עיריית ת"א-יפו שמחליפה את נתן וולוך.

איילת: שלום לכולם, אני עובדת בעיריית ת"א-יפו מזה כ- 30 שנה. 20 שנה בתחום יעוץ ארגוני, תפעול ושירות תהליכי עבודה במרכזי שירות וארגונים חדשים. וכ-10 שנים מנהלת אגף רישוי עסקים. שיהיה בהצלחה לכולנו.

ראובן: מצוין כי בסוף החודש ארז אלי חבר המועצה מסיים את עבודתו בעיריית חולון ואת כהונתו במועצת האיגוד. אתה כוח משמעותי במועצת האיגוד ותרומתך הגדולה לפיתוח פארק המיחזור חירייה ניכרת. צר לנו שאתה עוזב, ואנו מודים לך ומאחלים לך בהצלחה רבה בתפקידך החדש.

2. אישור פרוטוקולים:

- ראובן מקריא את רשימת הפרוטוקולים לאישור:
- 2.1 פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 4/24 מיום 29.10.24
 - 2.2 פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 11/24 מיום 29.10.24
 - 2.3 פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 12/24 מיום 19.11.24

החלטה: הפרוטוקולים מאושרים

3. דו"ח מנכ"ל על פעילות האיגוד לשנת 2024

גיל: מציג בפני חברי המועצה מצגת בנושאים הבאים: ביצוע תקציב, תפעול האתר, עדכונים שוטפים: (1) סיור מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה באתר חירייה (2) זימון האיגוד לשימוע במשרד להגנת הסביבה (3) זימון קבלן תחנת הגזם לשימוע במשרד להגנת הסביבה (4) פרסום מכרז יעוץ תקשורת ויח"צ לאיגוד, קידום תוכניות למתקנים, פרויקט מתקן מיון מפרידן – בשלב תכנון מפורט לביצוע, פרויקט מתקן מיון אריזות בשיתוף

תאגיד תמיר – בשלב תכנון להיתר, היתר בניה לתחנת הגזם החדשה - HOLD, אושרה תב"ע לדרך גישה חדשה למפעל ה-RDF, שדרוג מתקן שטיפת משאיות – יצא לביצוע, שדרוג משקלים – יצא לביצוע, הרחבת פרויקט מתקנים סולאריים על תחנת המעבר – יצא לביצוע, משרדי האיגוד – בביצוע מתקדם, האנגר רב תכליתי לאחסון תוצרי מיון + מתקנים להפקת חשמל מביו גז ולאגירת חשמל – בתכנון. הוצגו נתוני קליטת הפסולת בתחילת השנה בחלוקה לרשויות/ קבלנים, חלוקה למתקנים, נתוני מחזור, ונתוני הטיפול בפסולת בניין – 2024.

מוזמנים לאירוע השקה פתיחת תערוכת "התפתחות" במרכז לחינוך סביבתי 20.12.24.

גל: לגבי השימוע – זו אחריות נהגי משאיות ויש להטיל עליהם קנסות.

איילת: צריכים להכין תוכנית איך מטפלים בבעיה ולא בתוצאה.

ראובן: האיגוד מכין תכנית מקיפה להתמודדות טובה יותר עם הבעיה, כולל פניה לרשויות לאכוף מול הנהגים, חיקוק חוקי עזר הכוללים סמכות למתן קנסות, ונקיטת פעולות ניקיון אינטנסיביות יותר.

החלטה: הנהלת האיגוד תכין תוכנית לצמצום מפגעי הרחפת פסולת ממשאיות בכביש 4, שתוצג בישיבת המועצה הבאה.

4. אישור תוכנית עבודה לשנת 2025

ראובן: אני שמח להציג בפניכם את תוכנית העבודה לשנת 2025 ובליבת תוכנית העבודה שלנו לשנה זו עומדים מספר פרויקטים משמעותיים שיקודמו במהלך השנה במטרה לשפר ולגוון את השירותים לרשויות. ולהלן מספר פרויקטים מרכזיים:

- קידום תב"ע להקמת מפעל להשבת פסולת לאנרגיה.
- הקמת מתקן מיון והפרדת פסולת - "מפרידן", בהיקף קליטה של כ 1,500 - טון פסולת מידי יום, שתמוין לצרכי מחזור באמצעות הטכנולוגיות המתקדמות ביותר הקיימות כיום.
- גיבוש תוכנית אסטרטגית לתחום החינוך שבעקבותיה תיקבע תוכנית עבודה רב שנתית (החל מרבעון 2 לשנת 2025), למרכז לחינוך סביבתי.
- קידום תכנון להיתר של תחנה חדשה לטיפול בגזם ופסולת גושית.
- השלמת פרויקט בניין המשרדים החדש של האיגוד ואכלוסם.
- התייעלות אנרגטית - שדרוג מתקן הביו גז להפקת חשמל ירוק ומערכות אגירה.

בנוסף, ניערך בשיתוף המשרד להגנת הסביבה לגיבוש תוכנית ופעולות הסברה ושיתוף ציבור בנושא תכנית מתקן ההשבה.

ארז: צריך הסברה לתושבים וגם לראשי הערים שלא מכירים את הנושא.

ראובן: תוקם ועדת היגוי ונכין תכנית פעולה מסודרת כולל סיור מקצועי לימודי לראשי רשויות. המשרד להגנה"ס צפוי לצאת בקמפיין פרסום ארצי בנושא קידום מתקני השבה ברחבי הארץ. יש גם כוונה לגייס פרויקטור ייעודי לנושא זה שיעבוד בכפיפות למנכ"ל האיגוד.

התוכנית האסטרטגית למרכז לחינוך סביבתי תגובש בליווי יועץ אסטרטגי ובעקבותיה תיערך תכנית עבודה החל מהרבעון השני של השנה.

מודה למנכ"ל האיגוד, למועצת האיגוד, ליועצים, לשותפים ולעובדי האיגוד על קידום האיגוד, המקצועיות והתמיכה.

גיל: מציג במצגת את עיקרי תכנית העבודה והמתודולוגיה שלה בהתאם למיקודים האסטרטגיים והיעדים שנקבעו בתוכנית האסטרטגית של האיגוד.

רועי: חסרה פעילות יח"צ ולובינג משרדי הממשלה ומול וועדות הכנסת לקידום הנושאים החשובים לאיגוד.

גל: חשוב שנהיה בכל צמתי קבלת ההחלטות ונשפיע עליהן.

ראובן: נוסיף לתוכנית העבודה פעילות יח"צ ולובינג בסוגיות החשובות לאיגוד.

גיל: לידיעה. אני משמש כיו"ר פורום מתקני הטיפול בפסולת בהתאחדות התעשיינים, ובמסגרת זו אני מייצג ומוביל את קידום האינטרסים שלנו מול מקבלי ההחלטות בהם נושאים חשובים לאיגוד. זה כולל הכנת נירות עמדה וחוות דעת לישיבות עם הנהלת המשרד להגנה"ס, אירוח בכירים מהכנסת והאוצר בחירייה, ייזום דיונים בוועדת הפנים והגנת הסביבה בכנסת, פגישות עם יו"ר הוועדה וחברי כנסת. הובלנו תהליכים מאוד משמעותיים מול הרגולטור, השגנו מענקים מקרן הניקיון. אפשר גם להעסיק חברת ולובינג בנוסף – תלוי המטרות שרוצים להשיג.

איילת: לגבי טיפול ברגולציה זה מבורך. הייתי שמה מדד תוצאתי באיזה חוק ותקנה אפשר לגעת עם חברי המועצה שיושבים פה. מציעה לקבוע לצד הפעולות בתוכנית מדדים כמותיים ולא רק מילוליים.

ראובן: אנחנו נבדוק מחדש את תוכנית העבודה והיכן ששייך להוסיף מדדים כמותיים אנחנו נשנה. נדרש לכלול בתוכנית פעילות שיווק לצורך הגדלת התקשרויות עם רשויות חדשות ולחזק את ההתקשרויות עם אלה הקיימות.

ארז: יש להוסיף כיעד בתוכנית העבודה גיוס לקוחות חדשים.

ראובן: בהחלט, נוסיף את זה. חשוב מאוד.

החלטה: מועצת האיגוד מאשרת פה אחד את תוכנית העבודה לשנת 2025
בצירוף ההערות והתוספות שעלו בדיון.

5. אישור הצעת תקציב שנתי ותקציב פיתוח לשנת 2025

שלי: מונחת לפניכם הצעת תקציב האיגוד לשנת 2025 המתבססת על כמויות האשפה שיטופלו באתר והעלויות הצפויות לאיגוד. התקציב משקף את תכנית העבודה של האיגוד לשנה הבאה ואת השינויים שיחולו בפעילות האיגוד ובעלויות החיצוניות אותן נדרש האיגוד לשלם.

עיקרי הצעת התקציב (הוצגה מצגת):
כמות הפסולת שצפויה להיות מטופלת באתר בשנת 2025 ושעליה מתבססת הצעת התקציב הינה 1,103,555 טון, זהו קיטון של 3% ביחס לכמות שנלקחה בחשבון בתקציב 2024.
האיגוד נותן שירות לכ- 30 רשויות וישובים וכ- 40 קבלנים.
תעריף הכניסה לאתר בשנת 2025 יעמוד על סך של 382 ₪ לטון. מדובר בעלייה משמעותית ביחס לתעריף כיום העומד על 340 ש"ח לטון.

עדכון התעריף נובע מההתייקרויות הבאות:

- דרישת אפעה לתשלום תמלוגי מטמנות לרמ"י בסך 24 ₪ לטון + מע"מ צמוד מדד.
- עדכון עליית מדד המחירים לצרכן לשנת 2024 בשיעור כ 3.9%.
- עליית שיעור המע"מ ב – 1% לסך 18% החל מ 1.1.2025.

הצעת תקציב הכנסות האיגוד לשנת 2025 עומדת על סך של 432,999 אלפי ₪, כ- 73% מההכנסות הטיפול באשפה מקורן ברשויות האיגוד, כאשר כחצי מתוך הכנסות אלו מקורן בעיריית תל אביב.

בנוסף להכנסות מרשויות וקבלנים צפויות הכנסות של 8.2 מ' ₪ ממענקי מחזור מהמשרד להגנת הסביבה, 9.7 מ' ₪ הכנסות מפעילות מתקן פסולת הבניין ו 6 מ' ₪ שימוש בעודף משנים קודמות.

הצעת תקציב הוצאות האיגוד לשנת 2025 עומדת על סך של 432,999 אלפי ₪. הגידול המשמעותי בהוצאות הינו בעלויות הטיפול באשפה, גידול של כ 28 מ' ₪, בהתפלגות ההוצאות ניתן לראות כי עלויות הטיפול באשפה, מחזור והטמנה מהוות כ 90% מהתקציב, פירעון המלוות עומד על כ 4%, עלויות תפעול האתר מהוות כ 3%, הוצאות הנהלה וכלליות עומדות על כ 2% והוצאות המרכז לחינוך סביבתי עומדות על כ 1% מכלל ההוצאות.

בהתפלגות הוצאות הטיפול באשפה ניתן לראות כי עלויות המחזור – RDF וגזם מהוות כ 66% מההוצאות ועלויות השינוע וההטמנה מהוות 34%.
נודה לאישורכם להצעת התקציב.

החלטה: המועצה מאשרת פה אחד את תקציב האיגוד לשנת 2025

6. אישור הצעת תקציב הפיתוח לשנת 2025

- שלי: הצעת תקציב פיתוח לשנת 2025 הופצה לכם, סך תקציב הפיתוח המוצע לשנת 2025 עומד על סך של 64,828 אלפי ₪ וכולל את הפרויקטים הבאים:
- שדרוג תחנת המעבר והקמת מתקן המיון מפרידן – עיקר התקציב שנותר לביצוע בפרויקט זה מיועד למתקני המיון שירכשו בשנים 2025-2026.
 - הקמת משרדי איגוד חדשים
 - מתקנים ותשתיות לפארק המחזור – תב"ר כללי המרכז מספר פרויקטים המתוכננים באתר – שדרוג משקלים והוספת משקל בכניסה לאתר, שדרוג מתקן שטיפת משאיות, שדרוג המט"ש ועוד
 - המרכז לחינוך סביבתי – מיועד לפרויקטים במרכז לחינוך סביבתי
 - תכנון מתארי ותכנון מתקנים ותשתיות באתר

במסגרת הצעת תקציב הפיתוח נכללים תב"רים לרשויות תל אביב, בני ברק, בת ים ורמת גן בסך כולל של 8 מ' ₪.
נודה לאישורכם לתקציב הפיתוח.

החלטה: המועצה מאשרת פה אחד את הצעת תקציב הפיתוח לשנת 2025 ותב"רים לרשויות תל אביב, בני ברק, בת ים ורמת גן.

7. עדכון ואישור תב"רים

שלי: בהמשך לאישור תקציב הפיתוח אנו מבקשים לעדכן את תב"ר 1/2024 תשתיות ומבנים לפארק המחזור כך שיוגדל לסך של 16 מ' ₪ והמקורות להגדלה בסך 8 מ' ₪ יהיה מהשתתפות הבעלים בהתאם לתב"רים שאושרו בתקציב 2025 לרשויות המקומיות תל אביב, בני ברק, בת ים ורמת גן.

בנוסף אנחנו מבקשים את אישורכם לפתוח 2 תב"רים חדשים:

תב"ר מס' 1/2025 – תכנון מתארי ופרויקטים ע"ס 2 מ' ₪ שמקורם בקרן עבודות פיתוח.

תבר מס' 2/2025 – עבור פרויקטים במרכז לחינוך סביבתי ע"ס 2 מ' ₪ שמקורם בקרן עבודות פיתוח.

החלטה: המועצה מאשרת פה אחד את הגדלת תב"ר 1/2024 ואת פתיחת התב"רים - 1/2025 – תכנון מתארי ופרויקטים ו 2/2025 המרכז לחינוך סביבתי

8. אישור סגירת תב"רים לא פעילים

שלי: אנחנו מבקשים את אישור המועצה לסגירת 2 תב"רים שהסתיימו:

- (1) תב"ר 1/2017 - תשתיות למחזור פסולת בניין, הפרויקט הסתיים, בתב"ר נותרה יתרה ע"ס 6,547,583 ₪ שתועבר לקרן עבודות פיתוח.
- (2) תב"ר 2/2021 - תשתיות ומבנים לפארק המחזור שנוצל במלואו.

החלטה: המועצה מאשרת פה אחד את סגירת התב"רים.

9. אישור הרכב ועדת ביקורת

ראובן: נושא הביקורת חשוב לי מאוד ואנו מבקשים לעשות שינוי בהרכב הקיים של ועדת הביקורת. עקיבא שטרן הסכים להיות יו"ר הועדה וחברי הועדה יהיו: ורד קריספין-רמתי, אלעד רוזגוביץ ואיילת וסרמן.

החלטה: מועצת האיגוד מאשרת פה אחד את הרכב ועדת הביקורת: יו"ר הועדה – עקיבא שטרן, חברי הועדה – ורד קריספין-רמתי, איילת וסרמן ואלעד רוזגוביץ

10. אישור הרכב ועדת שכר וכ"א

ראובן: רועי ברזילי יחליף את עקיבא שטרן כיו"ר ועדת שכר וכ"א

החלטה: מועצת האיגוד מאשרת פה אחד את מינויו של רועי ברזילי כיו"ר ועדת שכר וכ"א במקום עקיבא שטרן

11. אישור תכנון האנגר רב תכליתי לאחסון תוצרי מיון פסולת

ראובן: אנחנו מביאים לאישור המועצה תכנון האנגר רב תכליתי לאחסון תוצרי מיון מהמפרידן (שאריות מיון ומתמזרים) לרבות אפשרות ייצור ואחסון RDF ותוצרי מיון אריזות.

גיל: מיקום האנגר יהיה בחוות המיכלים לשעבר של חץ אקולוגיה השטח פנוי והקבלן של השינוע יתחזק ויתפעל את המתקן תחת חוזה תחנת המעבר.

ראובן: הקמת המבנה תובא לאישור מועצה לאחר התכנון והיא מותנית בהסכם עם קבלן תחנת המעבר לגבי תפעול ואחזקת המתקן. היה לי חשוב להציג כאן את הפרויקט לפני אישור היציאה לתכנון אשר יובא לוועדת מכרזים.

החלטה: המועצה מאשרת פה אחד לקדם תכנון האנגר רב תכליתי לאחסון תוצרי מיון פסולת

12. אישור רו"ח מבקר לאיגוד

ראובן: האיגוד פרסם מכרז מס' 18/24 לבחירת רו"ח לאיגוד ובהתאם להחלטת ועדת המכרזים נבחרה הצעת משרד רו"ח מידד הלוי ושות' מקבוצת ברנר שיבצעו ביקורת על דוחות כספיים של האיגוד. נמצאים איתנו אראל מידד וארז ישראלי שיספרו על עצמם.

אראל מידד: אני שותף מנהל בחברה ואני רו"ח מוסמך ובעל תואר שני בכלכלה ובמנהל עסקים ועובד כ- 28 שנה במשרד. השלטון המקומי הוא מתחומי המומחיות שלי. נשמח לעמוד לרשותכם ולעבוד בשיתוף פעולה פורה.

רו"ח ארז ישראלי: מזה כ- 20 שנה חלק מקבוצת ברנר מנהל את מחלקת הביקורת בקבוצת ברנר. מחלקת הביקורת עוסקת בדוחות ביקורת, אישורי רואי חשבון, מתן חוות דעת, ייעוץ מיסים וייעוץ מע"מ.

החלטה: המועצה מאשרת פה אחד את משרד רו"ח מידד הלוי ושות' מקבוצת ברנר כרואה חשבון מבקר לאיגוד החל משנת 2025

13. סקירת ביטוח נושאי משרה לאיגוד

ראובן: בישיבה הראשונה שלי הבטחתי סקירה לגבי ביטוח נושאי משרה שנקבל כעת ממר חזקי פרידמן יועץ הביטוח של האיגוד

חזקי: ביטוח נושאי משרה חל לגבי חברי מועצה ובעלי תפקידים בכירים באיגוד והוא נערך בחברת הפניקס. מפרט את הכיסויים וסכומי הביטוח. הפוליסה היא על בסיס מועד הגשת התביעה ומכסה גם אירועי עבר.

ראובן: בכמה תגדל הפרמיה אם נבקש להכפיל את סכום הביטוח ?

חזקי: זה יגדל ב- 50% - 70%. מפאת הזהירות אני חושב שנכון להגדיל. מציין שבפוליסות אלה אין כיסוי לנזקי זיהום מתמשך, אלא לאירוע חד פעמי ולא צפוי. הכיסוי הוא מפני תביעות אזרחיות ולא פליליות. יש כיסוי להגנה משפטית. וניתן גם להסדיר כתבי שיפוי מול האיגוד.

ראובן: מה לגבי כיסוי סייבר, האם הוא נכלל בפוליסה?

חזק: הפוליסה לא מכסה סיכוני סייבר.

החלטה: באחריות גזברית האיגוד לפעול מול יועץ הביטוח עו"ד פרידמן למתן הצעת מחיר בעבור הגדלת פוליסת ביטוח נושאי משרה, מתן הצעה לרכיב סייבר בפוליסה ולבדוק את סוגיית הביטוח בעניין זיהום מתמשך. כמו כן תעשה בדיקה מול היועצת המשפטית לגבי מתן כתבי שיפוי בסוגיית נזקים מזיהום מתמשך. חברי מועצת האיגוד יקבלו דיווח בנושא.

14. אישור מועדי ישיבות מועצה לשנת 2025

ראובן: בסדר היום ששלחנו מופיעים תאריכים לישיבת מועצת האיגוד לשנת 2025 ואנו מבקשים את אישורכם להוצאת זימונים ביומנים.

החלטה: חברי המועצה מאשרים פה אחד את מועדי הישיבות בתאריכים: 9.12.25 / 16.9.25 / 1.7.25 / 22.4.25 / 25.3.25.

ראובן: אני מבקש מחברי מועצת האיגוד להכניס לסדר היום את נושא החלפת מורשה החתימה.

החלטה: חברי מועצת האיגוד מאשרים פה אחד את הכנסת הנושא לסדר היום.

15. מורשה חתימה

ראובן: אני מבקש את אישור המועצה לבצע החלפת מורשה חתימה. החל מיום 1.1.2025 יחליף רועי ברזילי את ארז אלי כמורשה חתימה שלישי בקבוצה א'.

החלטה: המועצה מאשרת פה אחד את רועי ברזילי כמורשה חתימה שלישי בקבוצה א' במקום ארז אלי החל מיום 1.1.2025

מאשר:

עו"ד ראובן לדיאנסקי – יו"ר האיגוד
משנה לראש העיר ת"א-יפו